联合国 S/2008/770



安全理事会

Distr.: General
10 December 2008
Chinese
Original: English

2008年12月9日秘书长给安全理事会主席的信

谨随函转递2008年11月28日北大西洋公约组织副秘书长给我的函件(见附件)。

请提请安全理事会成员注意此函件为荷。

潘基文(签名)

08-64206 (C) 151208 161208

附件

2008 年 11 月 28 日北大西洋公约组织副秘书长给秘书长的信

谨根据联合国安全理事会第 1386(2001)号和第 1510(2003)号决议，随函附上关于 2008 年 5 至 7 月期间国际安全援助部队行动的报告(见附文)。请将本报告提供给安全理事会为荷。

克劳迪奥·比索涅罗(签名)

附文

向联合国提交的关于国际安全援助部队行动的季度报告

1. 本报告报告 2008 年 5 月 1 日至 7 月 31 日期间的情况。截至 2008 年 7 月 25 日，国际安全援助部队(安援部队)的兵力为：来自 26 个北约国家的 49 101 人和来自 14 个非北约国家的 2 215 人。

2. 在本报告所述期间，安援部队继续依照联合国安全理事会相关决议，协助阿富汗伊斯兰共和国政府。主要专题是：

(a) 安援部队继续开展安保行动，并提供治理、重建和发展支助。安保行动侧重于挫败和击溃反对派战斗力量的威胁，同时发展阿富汗安全部队的能力。

(b) 在本报告所述期间，阿富汗国民军的规模和能力有所提高。阿富汗安全部队安援部队的联合行动在以往成就的基础上再接再励，以挫败反对派战斗力量的图谋，削弱其今后的行动能力。阿富汗安全的最大挑战依然存在于该国南部和东部地区，向那里增派安援部队和阿富汗安全部队对完成任务作出了重大贡献。

安全局势

3. 在本报告所述期间，反对派战斗力量在阿富汗全境的活动多于 2007 年同期。反对派战斗力量的战术大多侧重于对安援部队和联军发动小规模的、不对称袭击，而不是进行大规模的、两军对垒式交战。此外，许多反对派战斗力量的袭击仍然直接针对安援部队，尤其是阿富汗国家警察以及支持和为阿富汗政府效力的平民。反对派战斗力量在攻击中主要通过使用简易爆炸装置造成最大伤亡，绝大多数阿富汗平民的伤亡均为简易爆炸装置所致。反对派战斗力量的战略仍然是致力于破坏和损害阿富汗政府以及安援部队和国际社会的权威，以期达到影响民众的目的，从而为在阿富汗境内建立激进伊斯兰政府创造有利条件。该区域安全局势如下：

(a) 首都指挥区。反对派战斗力量的活动有所增加，但这符合预期的季节规律。对高价值/高回报的目标发动“引人注目”的袭击的可能性没有改变。对印度大使馆发动的自杀车辆装载简易爆炸装置的袭击就是反对派战斗力量力图在喀布尔市发动这种引人注目的袭击的例证。安援部队在当地民众的协助下，发现了反对派战斗力量在首都指挥区和周边地区藏匿的武器，这是阿富汗当地居民越来越愿意合作打击反对派战斗力量的积极迹象。

(b) 北部指挥区。反对派战斗力量在北部指挥区内的活动未超出历来的常规范围。犯罪活动和非法武装集团仍然是威胁稳定的主要因素。尽管塔利班可能企图在普什图袋状区以外扩大存在，但地区和当地的权力经纪人以及非普什图裔居民继续遏制塔利班的影响力；

(c) 西部指挥区。在本报告所述期间，反对派战斗力量的活动略有增加，尤其是在毗邻南部指挥区的地区。根据评估，这是因为安援部队和阿富汗安全部队继续在南部指挥区开展安保行动，打击反对派战斗力量的缘故。

(d) 南部指挥区。尽管反对派战斗力量有数名领导人被打死或被抓获，但南部指挥区依然是反对派战斗力量的重点。安援部队和阿富汗安全部队的行动打乱了反对派战斗力量在塔利班的许多传统行动区内的活动。然而，塔利班在南部指挥区已深入民众，在本报告所述期间，他们依然是区域稳定的主要威胁，而且依然有能力对安援部队、联军和政府部队发动各种袭击。

(e) 东部指挥区。东部指挥区的反叛活动较之上一年大幅增加，尤其是在阿富汗/巴基斯坦边境一带。反对派战斗力量团体一贯利用松懈的边境过境，对安援部队、联军和政府部队发动袭击打了就跑，然后越过边境，撤入巴基斯坦境内。反对派战斗力量对库纳尔省 Waynat 作战哨所(又称 Kahler 作战哨所)的袭击表明，如果条件有利，反对派战斗力量有能力对安援部队和联军发动迅速的大规模直接攻击。

阿富汗国民军(阿国民军)

4. 阿富汗国民军的兵力和能力继续改善，在本报告所述期间，增加了若干建制部队，达到了全面作战能力。但阿富汗国民军的训练举措得到的国际援助有限、教导小组不足以及缺乏充分的设备支助，继续在阻碍阿国民军发展的总体步伐。

(a) 能力。阿富汗国民军继续发展成为一支受人尊敬的专业部队，半数以上的阿国民军部队已部分具备在安援部队和联军支助下打击反叛行动的能力。其余部队的能力提高，预计将在规定时限内实现发展目标。阿富汗国民军参与安保和稳定行动的次数继续增加，这体现了阿国民军能力和实力的上升，而且半数以上的安援部队行动是同阿国民军部队联合开展的。

(b) 编制。阿富汗国民军的编制继续稳步扩大，到本报告所述期间终了时，在编人员约达到 6 万人。“现役”人数成比例上升，2008 年 7 月，约有 35 000 人可投入行动。

(c) 装备。装备情况有所改善，但改善进度不像预期的那样快。在为优先部队装备数量有限的美国提供的武器方面取得了进展。

(d) 训练。无法按需要的数量提供作战教导与联络队是限制安援部队加快阿富汗国民军发展步伐能力的主要成因。因此，提供更多的作战教导与联络队依然是北约在部队建设方面的首要优先事项。

阿富汗国家警察

5. 尽管国际社会继续努力增强阿富汗国家警察的能力，将阿富汗建制警察部队改造成一支忠于阿富汗人民和阿富汗国家利益的部队，但是，阿富汗国家警察依然需要大量支助，才能成为一个“忠于职守”的安保机构。在本报告所述期间，阿富汗国家警察的人数已达到约 78 000 人。为了在阿富汗境内支助安保行动，阿富汗国家警察继续要依靠国际社会的大量支助。在本报告所述期间，由阿富汗联合安保过渡指挥部开展的重点县发展方案依然是国际社会支持阿富汗国家警察发展的主要重点。警察教导队严重短缺，依然是在阿富汗全境实行重点县发展方案的主要挑战。

禁毒

6. 非法麻醉品行业和反对派战斗力量之间的联系在本报告所述期间进一步得到证实，而且继续在加剧不稳定和腐败。这对各级政府，包括警察权威和总体法治，继续构成威胁。非法麻醉品贸易的影响最终会危害有实质意义的重建和发展。禁毒的要点是：

(a) 安援部队将支助禁毒行动的重要放在同阿富汗内务部、禁毒部和国防部以及联合国毒品和犯罪问题办公室的跨机构协调上。

(b) 安援部队在任务规定和资源范围内，向阿富汗缉毒特种部队和国家缉毒部队这两支阿富汗的主要缉毒部队提供支助。政府在安援部队的支持下，进行了一次种植前宣传运动，似乎取得了一些良好效果。安援部队还向若干阿富汗缉毒行动提供了后勤支援。

邻国

7. 反对派作战力量继续穿越大体松懈的边境，往来于巴基斯坦和阿富汗之间。犯罪分子继续利用走私路线穿越阿富汗的中亚邻国进入欧洲和亚洲。迄今仍继续收到外国战斗员从中亚进入阿富汗的报告。

司法改革和法治

8. 与上一个报告所述期间相比，情况没有显著变化。民众伸张正义的能力依然有限。监狱系统依然缺乏足够的基础设施和人员，大多数阿富汗人不了解自己的权利和法律程序。司法系统依然薄弱，腐败猖獗。司法培训方面的进展甚微。

治理

9. 根据联合国安全理事会相关决议的规定，安援部队的军事任务是协助政府在阿富汗全境提供安保。在本报告所述期间，实地发生的事件使人们进一步认识到，安保、发展和治理是相互依存的。安援部队强化阿富汗独立地方治理局设立后产生的积极影响，继续在各级与阿富汗政府保持接触，以帮助扩大阿富汗政府的权

威，并改善其能力。在加强阿富汗政府权威打击反对派战斗力量和(或)犯罪分子继续力图阻挠这一进程所带来的影响方面，省级重建小组领导层依然发挥着重要作用。使中央政府更加深入和广泛的参与进程，并证明该进程能够公正地让基层全体民众受惠，依然是持续改进的优先事项。政府各级的能力建设依然是扩大政府权威的先决条件。

发展

10. 布林瑟姆联合部队指挥部省级重建队于 2008 年 5 月举行会议，与会者包括安援部队部队派遣国、国际社会和阿富汗政府。会议为协调省级重建队的长期指导方针和方向提供了平台。会议的成果是为进一步协调北约重建和发展支助与《阿富汗国家发展战略》制定了一项行动计划。在改善治理方面，与会者商定，省级重建队应向《独立地方治理局五年计划》提供支助。实现这一目标的最佳做法是在区域一级增强与联阿援助团的协调，而且重振后的省级重建队执行指导委员会进一步予以重视。该委员会应由独立地方治理局共同领导，而不是由内务部共同领导。